



Република Србија
УПРАВНИ СУД
27 У 10112/25
Дана 02.06.2026. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: др Мирјане Поповић, председника већа, Оливере Новаковић и Луке Челебића, чланова већа, са судским саветником Немањом Вујовићем, као записничарем, одлучујући у управном спору по тужби тужиоца Николе Ускоковића из Београда, ул. Стојана Протића 45/24, против туженог органа Изборне комисије Високог савета тужилаштва, Београд, Ресавска број 42, ради поништаја решења А бр. 1011/25 од 18.10.2025. године, у нејавној седници већа одржаној дана 02.06.2026. године, донео је

ПРЕСУДУ

Тужба **СЕ УВАЖАВА, ПОНИШТАВА СЕ** решење Изборне комисије Високог савета тужилаштва, А бр. 1011/25 од 18.10.2025. године.

Образложење

Оспореним решењем одбачена је, као недозвољена кандидациона пријава тужиоца од 17.10.2025. године, јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Београду, за кандидата за изборног члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца, на кандидационој листи за Виша јавна тужилаштва.

У тужби поднетој овом суду 27.10.2025. године тужилац оспорава законитост оспореног решења из свих законских разлога. Указује да није јасно на који начин је тужени орган закључио да у конкретном случају није било тајног гласања; да се Образац број 7, на који се тужени позвао у одлуци не односи на поступак предлагања кандидата за изборног члана Високог савета тужилаштва, већ представља образац за гласање и односи се на поступак гласања; да тужени није образложио на основу којих прописа се упустио у оцену правилности састава и рада колегијума. Предложио је да се тужба уважи и поништи оспорено решење у целости и предмет

врати надлежном органу на поновно одлучивање, а ако природа ствари то дозвољава, и ако утврђено чињенично стање пружа поуздан основ за то, суд својом пресудом реши управну ствар.

У одговору на тужбу, тужени орган је описујући рад изборне комисије у конкретном случају, као и поступак пред Вишим јавним тужилаштвом, поводом предлога Вишег јавног тужилаштва за кандидата за изборног члана Високог савета тужилаштва, оспорио наводе из тужбе, остао при разлозима из оспореног решења и предложио да суд тужбу одбаци, односно одбије као неосновану.

Након оцене навода тужбе, одговора на тужбу и списка предмета ове управне ствари, одлучујући без одржавања усмене јавне расправе, јер је предмет спора такав да очигледно не изискује непосредно саслушање странака и посебно утврђивање чињеничног стања у смислу члана 33. став 2. и 3. Закона о управним споровима („Службени гласник РС” бр.111/09), па испитујући законитост оспореног решења у границама захтева из тужбе, у смислу члана 41. став 1. Закона о управним споровима, Управни суд је нашао да је тужба основана.

Из образложења оспореног решења произлази да је тужени орган одлучујући о кандидационој пријави тужиоца за избор члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца од 17.10.2025. године, увидом у рад колегијума Вишег јавног тужилаштва нашао неправилности у примени чл. 125. Закона о јавном тужилаштву и чл. 27. став 4. Закона о високом савету тужилаштва, закључујућу да начин спровођења гласања, својеручним уписивањем имена и презимена кандидата, представља нарушавање тајности гласања прописане наведеном одредбом; као и да кворум за колегијум Вишег јавног тужилаштва у Београду од 14.10.2025. године, који је поднет уз кандидациону пријаву не садржи имена и презимена носилаца јавнотужилачке функције изабраних у Више јавно тужилаштво у Београду, а који су привремено упућени у друго јавно тужилаштво. Због тога је одбацио као недозвољену кандидациону пријаву позивајући се на чл. 33. став 3. Закона о високом савету тужилаштва („Сл. Гласник РС”, бр. 10/23), члан 5. став 3. Правилника о поступку избора члана високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца („Сл. Гласник РС”, бр. 33/24), и члана 16. став 3. Упутства за спровођење поступка избора кандидата за изборне чланове Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца.

Основано се у тужби указује да је оспорено решење незаконито, јер је захваћено битном повредом из чл. 141. став 4. Закона о општем управном поступку јер прописи и разлози, с обзиром на утврђено чињенично стање не указују на одлуку из диспозитива.

Поступак по кандидационој пријави за избор члана савета из реда јавних тужилаца до утврђивања коначне листе кандидата, прописан је Законом о високом савету тужилаштва, чл. 25-42; Правилником о поступку избора члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца (чл. 4-5); Упутством Изборне комисије Високог савета тужилаштва за спровођење поступка избора кандидата за изборне чланове Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца А бр. 866/25 од 06.10.2025. године (чл. 13-16), који на исти начин уређују подношење кандидационе пријаве, њен садржај

и поступак по пријави. Наведеним одредбама прописано да се кандидациона пријава доставља Изборној комисији у року од 30 дана од дана објављивања одлуке о отпочињању поступка предлагања кандидата за изборног члана савета у Службеном гласнику Републике Србије. Уз кандидациону пријаву достављају се: потписана изјава кандидата о прихватању кандидатуре, одлука колегијума јавног тужилаштва или јавних тужилаштава којом се предлаже кандидат, односно образац са потписима главних јавних тужилаца и јавних тужилаца који подржавају кандидата, као и лични и професионални подаци о кандидату. Изборна комисија заводи кандидациону пријаву наводећи тачан датум, час и минут пријема. Изборна комисија испитује благовременост, дозвољености и потпуност пријаве. Неблаговремену, недозвољену и непопуну пријаву, изборна комисија одбацује решењем.

Пословником о раду Изборне комисије Високог савета тужилаштва („Сл. Гласник РС”, 33/24) ближе је уређена организација, начин рада и поступак одлучивања изборне комисије Високог савета тужилаштва, као и друга питања од значаја за њен рад (члан 1.). Надлежност комисије прописана је чланом 3. по коме комисија организује и спроводи поступак предлагања за изборног члана Савета из реда јавних тужилаца; доноси одлуку о изборним радњама и роковима; испитује благовременост, дозвољеност и потпуност пријава кандидата; утврђује и објављује коначне листе кандидата; утврђује рокове и распоред представљања кандидата; организује видео снимање представљања кандидата; припрема материјал за гласање за свако бирачко место; именује бирачке одборе; организује обуку за чланове бирачког одбора; утврђује укупан број носилаца јавнотужилачке функције и број носилаца јавнотужилачке функције који су гласали по бирачким местима, број неупотребљених, неважећих и важећих гласачких листића, број гласова који је кандидат добио на поједином бирачком месту, као и број укупно добијених гласова по кандидату за сваку листу кандидата; сачињава записник о утврђивању резултата избора; доноси годишњи извештај о свом раду; обавештава јавност о свом раду; обавља и друге надлежности и послове одређене законом и Пословником.

Правилником о управи у јавном тужилаштву („Сл. Гласник РС, бр. 10/25), уређује се управа у јавном тужилаштву (члан 1. став 1). Питања од значаја за рад јавног тужилаштва разматрају се на седницама колегијума јавног тужилаштва. Колегијум је стручно тело јавног тужилаштва које разматра питања из надлежности јавног тужилаштва, заузима ставове, даје предлоге, мишљења и иницијативе о питањима значајним за рад и организацију јавног тужилаштва (члан 14. став 1. и 2.). Колегијум даје мишљење Високом савету тужилаштва о кандидату за главног јавног тужиоца и јавног тужиоца у свом или непосредно нижем јавном тужилаштву (члан 15. став 1. тачка 1)). Колегијум Врховног јавног тужилаштва, поред надлежности из члана 15. овог правилника, доноси акт којим се ближе уређује начин рада колегијума Врховног јавног тужилаштва и Колегијума (члан 16. став 1. тачка 5)). Колегијум чине главни јавни тужилац и јавни тужиоци тог јавног тужилаштва, као и јавни тужиоци који су привремено упућени у то јавно тужилаштво (члан 17. став 1.). Седница Колегијума може да се одржи ако је присутно две трећине јавних тужилаца, а одлука је пуноважна ако за њу гласа већина присутних чланова. На седници колегијума председавајући даје реч члановима колегијума по редоследу пријављивања. Гласање на колегијуму је јавно, осим у поступку давања мишљења о кандидатима за избор носилаца јавнотужилачке

функције или ако колегијум не одлучи да гласање о појединим питањима буде тајно. О току седнице и донетим одлукама колегијума води се записник. Записник потписују главни јавни тужилац, или јавни тужилац који је председавао седницом колегијума и записничар. Записник са седнице колегијума доставља се члановима колегијума који могу да ставе примедбе на текст записника (члан 19).

Законом о јавном тужилаштву, прописано је да се актом у управи у јавном тужилаштву нарочито уређује, између осталог, унутрашње уређење и организација рада јавног тужилаштва (члан 45. став 1. тачка 1)). Надзор над применом акта о управи у јавном тужилаштву врше Високи савет тужилаштва и Министарство надлежно за правосуђе (члан 46. став 1). Високи савет тужилаштва надзире примену акта о управи у јавном тужилаштву у вези са пословима из члана 45. став 1. тачка 1-6).

Из цитираних прописа произлази да се у поступку по пријави испитује благовременост, дозвољеност и потпуност пријаве. Није предвиђено испитивање правилности рада колегијума јавног тужилаштва, као ни испитивање законитости одлука тог тела, од стране Изборне комисије, па, по оцени Управног суда, поступање туженог органа по поднетој пријави није у складу са прописима који уређују поступак избора члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца јер се тужени ван своје прописане надлежности (члан 3. Пословника о раду изборне комисије Високог савета тужилаштва), упустио у испитивање правилности поступка који је претходио одлуци колегијума о предлогу тужиоца за кандидата за изборног члана Високог савета тужилаштва и то: постојање кворума и начин гласања на колегијуму (колегијум и начин рада колегијума регулисан је актом у управи из члана 45. Закона о јавном тужилаштву, над којим надзор врши Високи савет тужилаштва по члану 46. истог закона).

Дозвољеност пријаве се цени према испуњености услова за кандидовање. Пријава тужиоца и прилози уз њу, и то: изјава о прихватању кандидатуре за изборног члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца од 17.10.2025. године, одлука Вишег јавног тужилаштва у Београду А бр. 85/25 од 14.10.2025. године, којом колегијум Вишег јавног тужилаштва у Београду предлаже јавног тужиоца Николу Ускоковића за кандидата за изборног члана Високог савета тужилаштва, записник са колегијума истог тужилаштва од 14.10.2025. године, списак за утврђивање кворума за колегијум Вишег јавног тужилаштва у Београду од 14.10.2025. године, образац гласачког листића Вишег јавног тужилаштва у Београду А бр. 984/25 од 14.10.2025. године, лични и професионални подаци о кандидату, Програм рада истог кандидата и овлашћење главног јавног тужиоца Вишег јавног тужилаштва у Београду А бр. 85/25 од 14.10.2025. године, је по оцени Управног суда дозвољена (подносилац пријаве испуњава услове за кандидовање), потпуна (садржи све прилоге прописане цитираним прописима) и благовремена (поднета у законом прописаном року), па је тужени био дужан да спроведе даљи поступак у складу са одредбама Закона о високом савету тужилаштва; Правилника о поступку избора члана Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца; Упутства Изборне комисије Високог савета тужилаштва за спровођење поступка избора кандидата за изборне чланове Високог савета тужилаштва из реда јавних тужилаца А бр. 866/25 од 06.10.2025. године, што је у конкретном случају изостало.

Како је на наведени начин повређен закон на штету тужиоца, то је одлучено као у диспозитиву, на основу члана 40. став 2. у вези члана 42. став 1. Закона о управним споровима. Суд је поништио оспорено решење без враћања туженом органу на поновно одлучивање јер уместо поништеног акта није потребно доносити нови управни акт, с обзиром да је кандидатура истог тужиоца проглашења решењем Изборне комисије А бр. 1140/25 од 24.10.2025. године. Из истих разлога нису испуњени услови за одлучивање у спору пуне јурисдикције.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
Дана 02.06.2026. године, 27 У 10112/25

Записничар
Немања Вујовић, с.р.

Председник већа-судија
др Мирјана Поповић, с.р.

За тачност отправку
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић



АШ

